



Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации  
Федеральная служба по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых коммуникаций

Отчет о деятельности Уполномоченного органа  
по защите прав субъектов персональных данных  
за 2008 год

г. Москва, 2009 г.

**СОДЕРЖАНИЕ****Доклад Уполномоченного органа по защите прав  
субъектов персональных данных в Российской Федерации  
за 2008 год**

1. Введение	стр. 4
2. Об Уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных в Российской Федерации	стр. 5
3. О выполнении задач, определенных Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»	стр. 7
3.1. Итоги деятельности по обеспечению государственного контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных	стр. 7
3.2. Итоги деятельности по рассмотрению обращений граждан (субъектов персональных данных), итоги судебной-претензионной работы Уполномоченного органа	стр. 9
3.3. Итоги деятельности по ведению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных	стр. 14
3.4. Информационно-публичное и методическое обеспечение деятельности Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных	стр. 17
3.5. Международная деятельность Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных	стр. 19
3.6. Мониторинг деятельности операторов, осуществляющих трансграничную передачу персональных данных	стр. 20
3.7. Совершенствование нормативно-правовых и локальных актов в области защиты прав субъектов персональных данных	стр. 22

4. Взаимодействие Уполномоченного органа с федеральными органами законодательной и исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области персональных данных стр. 23
5. Приоритетные направления и задачи Уполномоченного органа на 2009год стр. 26

## ***Введение***

В соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных (далее – Уполномоченный орган) ежегодно направляет Отчет о своей деятельности Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации и Федеральное Собрание Российской Федерации (далее – Отчет).

Отчет является основным документом, отражающим состояние дел по выполнению основных функций и задач Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных в Российской Федерации.

При подготовке Отчета были использованы следующие материалы:

- анализ результатов деятельности Уполномоченного органа по направлениям деятельности за 2008 г., в том числе:

- мероприятий по контролю (надзору) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных;

- деятельности по ведению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных;

- рассмотрения письменных обращений граждан (субъектов персональных данных) и юридических лиц;

- анализ сведений, поступивших от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- научно-информационные материалы, диссертационные работы;

- публикации в средствах массовой информации.

Отчет подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

## ***2. Об Уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных в Российской Федерации***

7 ноября 2001 года Российская Федерация подписала Конвенцию Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, возложив на себя обязательства по приведению в соответствие с нормами европейского законодательства деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных.

Первым шагом в реализации вышеназванных обязательств стало принятие Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Федеральный закон).

Целью Федерального закона является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Федеральный закон определил Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных, установил права субъектов персональных данных, обязанности и ответственность операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

В настоящее время функции Уполномоченного органа возложены на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Федеральная служба). Федеральная служба находится в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Министерство), которое осуществляет контроль и координацию деятельности Уполномоченного органа.

Основными задачами Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных являются:

- обеспечение контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных;

- ведение реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных, а также проверка сведений, содержащихся в уведомлении об обработке персональных данных;
- рассмотрение обращений субъектов персональных данных, а также принятие в пределах своих полномочий решений по результатам их рассмотрения;
- подготовка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в области защиты прав субъектов персональных данных;
- организация международного сотрудничества по вопросам деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных.

Для решения поставленных задач Федеральной службой 28 декабря 2007 года было создано Управление по защите прав субъектов персональных данных.

В Управлении правового обеспечения Федеральной службы создан отдел правового обеспечения деятельности в сфере защиты прав субъектов персональных данных и информационных технологий.

С целью организации работы по защите персональных данных в субъектах Российской Федерации внесены соответствующие дополнения в Типовое положение о территориальном органе (приказ Россвязьохранкультуры от 18 января 2008 г. № 15 «О внесении изменений в Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия»). В составе Федеральной службы функционируют 78 территориальных органов, из них в 19-ти созданы профильные отделы, в остальных управлениях дополнительно введены должности для выполнения функций по осуществлению государственного контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Таким образом, в настоящее время функционирует организационно-штатная структура Уполномоченного органа, которая имеет координационный центр на федеральном уровне и территориальные органы в субъектах Российской Федерации.

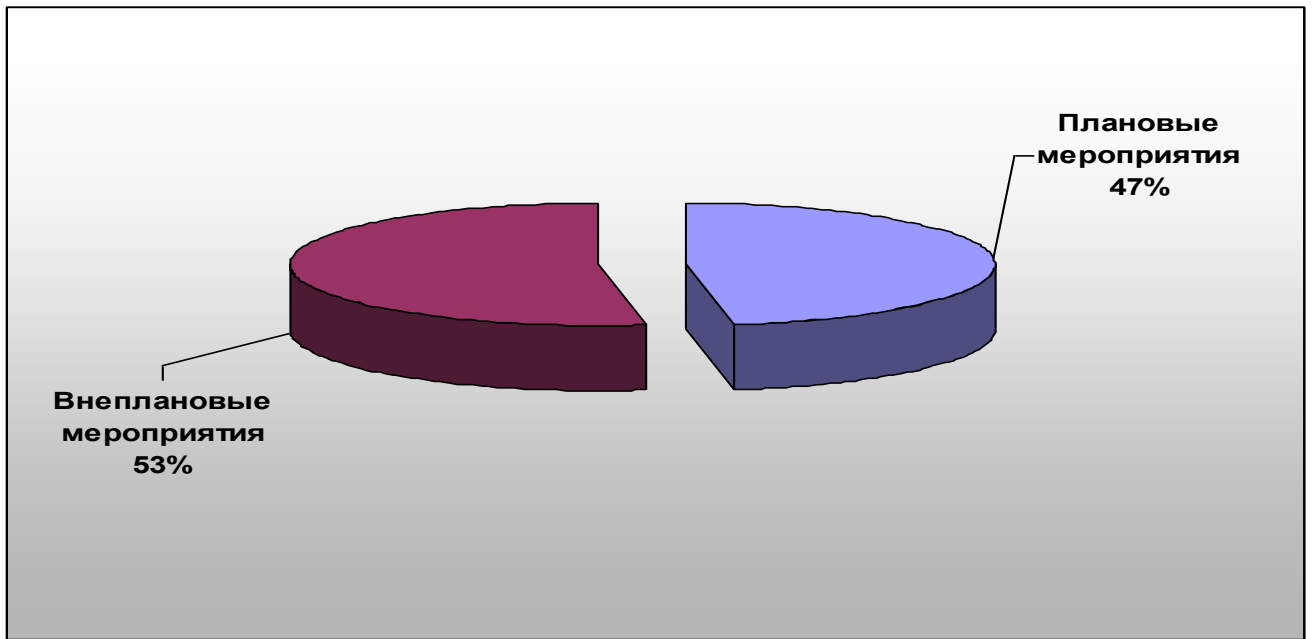
### ***3. О выполнении задач, определенных Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»***

#### ***3.1. Итоги по обеспечению государственного контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных***

Во исполнение функции по государственному контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных территориальные органы Федеральной службы в 2008 году провели 76 мероприятий по контролю (надзору).

В рамках проведения плановых проверок за соблюдением обязательных требований и лицензионных условий владельцами лицензии (лицензий) на осуществление деятельности в области оказания услуг связи в 36 случаях были проведены мероприятия по контролю (надзору) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных. Плановые мероприятия в отчетный период проводились территориальными органами на основании Плана деятельности Федеральной службы на 2008 г.

В ходе рассмотрения поступивших обращений граждан территориальными органами Федеральной службы, в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)», были проведены 40 внеплановых мероприятий по контролю (надзору). Соотношение плановых и внеплановых мероприятий по контролю (надзору), проведенных в 2008 году, представлено на рис. 1.



**Рис. 1. Соотношение плановых и внеплановых мероприятий по контролю и надзору**

По результатам проведенных проверок операторам, осуществляющим обработку персональных данных, выдано 19 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в области персональных данных. В восьми случаях материалы представлены в органы прокуратуры для принятия решения о возбуждении административного производства, в одиннадцати – протоколы об административных правонарушениях, составленные государственными инспекторами Федеральной службы, направлены на рассмотрение мировым судьям.

Выявленные нарушения были классифицированы по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

- статья 13.11 - нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных);

- статья 19.7 - непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений, представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, а равно представление в государственный орган таких сведений в неполном объеме или искаженном виде.

На 2009 год Федеральной службой запланировано 321 мероприятие по контролю (надзору) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, из них 61 мероприятие в отношении операторов, осуществляющих обработку биометрических и специальных категорий персональных данных.

***3.2. Итоги деятельности по рассмотрению обращений граждан  
(субъектов персональных данных), итоги судебно-претензионной работы  
Уполномоченного органа***

Выполнение данной задачи Федеральной службой способствует защите конституционных прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, повышению степени свободы и защищенности граждан Российской Федерации, предупреждению и ограничению случаев вторжения в частную жизнь граждан, укреплению правовой защищенности и безопасности личности.

Изучение деятельности аналогичных Уполномоченных органов в европейских странах позволяет сделать вывод о том, что основным направлением деятельности зарубежных коллег является именно рассмотрение обращений субъектов персональных данных. Большинство стран – участников Европейского Союза полностью отказались от планового контроля в сфере персональных данных и организуют проверки исключительно по конкретным фактам, изложенным в обращениях субъектов персональных данных.

За отчетный период в адрес Федеральной службы поступило 146 обращений граждан, из них дан ответ заявителям с соответствующими разъяснениями положений Федерального закона – в 60 случаях, в 86 обращениях граждане обжаловали действия конкретных операторов, осуществляющих обработку персональных данных с признаками нарушений требований Федерального закона. Из них направлены: в правоохранительные органы 5 обращений, в органы прокуратуры – 24, в суды – 22, на момент подготовки Отчета находились на

рассмотрении – 35 обращений. Информация о результатах рассмотрения будет доведена заявителям в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

Наступление цифрового века – века компьютеров, информатизации и глобальных сетей приносит как новые возможности, так и новые беспокойства. Одной из проблем, стоящих наиболее остро, является проблема защиты персональных данных при их обработке посредством интернет – ресурсов. В последнее время наметилась тенденция к росту количества обращений граждан, связанных с деятельностью интернет - сайтов. Так, в 2008 году по данному вопросу поступило пять обращений граждан, на момент подготовки Отчета количество обращений возросло более чем в два раза. В каждом случае сотрудниками Федеральной службы были проведены предварительные проверки интернет-сайтов, указанных в обращениях граждан, в ходе которых подтвердились факты размещения в Интернете персональных данных граждан Российской Федерации и стран Содружества Независимых Государств. Учитывая, что данная деятельность в нарушение Федерального закона осуществлялась без согласия субъектов персональных данных, материалы проверок были направлены в правоохранительные органы.

В результате взаимодействия с правоохранительными органами, на момент подготовки Отчета, приостановлена деятельность интернет-ресурсов [www.nomer.org.ru](http://www.nomer.org.ru) и [www.vslomaj.com](http://www.vslomaj.com), предоставляющих услуги доступа к персональным данным граждан Российской Федерации. Однако по причине того, что ряд интернет-сайтов зарегистрирован за пределами Российской Федерации, в том числе на территории стран, на которые не распространяется действие Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, принятие мер по пресечению их незаконной деятельности представляется затруднительным ([www.radarix.com](http://www.radarix.com)). В этой связи в ближайшей перспективе необходимо пристальное внимание уделить деятельности органов государственной власти, государственных учреждений и других операторов

социальных баз данных, содержащих персональные сведения о гражданах Российской Федерации.

Из 24 материалов, направленных Уполномоченным органом в органы прокуратуры:

- в двух случаях по материалам Федеральной службы операторы, осуществляющие обработку персональных данных, были привлечены к административной ответственности по статье 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа на общую сумму 5500 рублей.

- в 16 случаях были вынесены решения об отказе в возбуждении административного производства в отношении операторов, осуществляющих обработку персональных данных в соответствии со статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (истечение срока давности), из них в 7 случаях были вынесены представления об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

- материалы по шести обращениям граждан на момент подготовки Отчета находились на рассмотрении.

Большое количество отказов в возбуждении административного производства со стороны органов прокуратуры, в первую очередь, обусловлено тем, что сохраняется низкий уровень информированности граждан о положениях Федерального закона, что породило практику обращения граждан в органы, в компетенцию которых не входят вопросы, связанные с защитой прав субъектов персональных данных. Как правило, обращения граждан поступают в адрес Федеральной службы уже на момент истечения срока давности, установленного статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, данные правонарушения не являются длящимися, и вынесение постановления об административном правонарушении ограничивается сроком в два месяца со дня совершения административного правонарушения.

Принятие отказных решений также связано с недостаточной правоприменительной практикой и противоречием требований Федерального закона с положениями некоторых законодательных актов Российской Федерации.

Так, требования гражданина Г. о прекращении обработки его персональных данных ОАО «Национальное бюро кредитных историй» не были удовлетворены оператором ввиду отсутствия в Федеральном законе «О кредитных историях», регламентирующем деятельность бюро кредитных историй, положений, устанавливающих порядок и основания отзыва согласия гражданина на обработку его персональных данных. В рассматриваемом случае органы прокуратуры не выявили в действиях оператора нарушений требований Федерального закона и отказали в возбуждении дела об административном правонарушении.

В 2008 году прошли первые судебные процессы по искам Федеральной службы к операторам, осуществляющим обработку персональных данных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

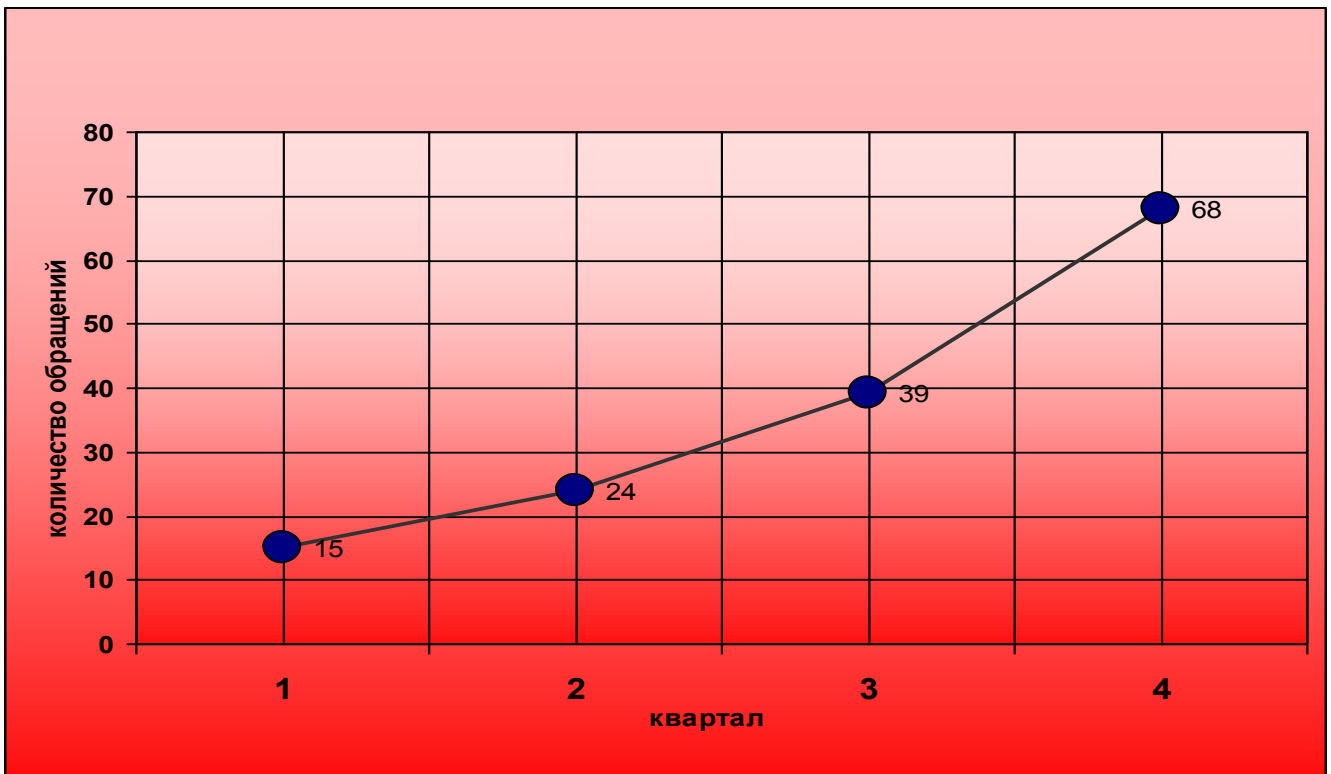
Судами из 22 административных дел девять рассмотрены в пользу субъектов персональных данных. В указанных случаях операторы, осуществляющие обработку персональных данных с нарушением требований Федерального закона, привлечены к административной ответственности по ст.ст. 19.7, 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В 13 случаях вынесены постановления о прекращении производства по делам об административных правонарушениях.

В качестве положительного опыта судебно-претензионной работы Федеральной службы можно привести два примера:

- Фрунзенским районным судом Приморского края по результатам рассмотрения искового заявления Управления Федеральной службы по Приморскому краю, поданного в интересах гражданина Ж. на действия Сбербанка Российской Федерации, вынесено решение об обязывании Сбербанка Российской Федерации уничтожить персональные данные гражданина, незаконно внесенные в информационную систему «СТОП-ЛИСТ».

- Мировым судьей судебного участка № 375 района Арбат г. Москвы вынесено постановление о привлечении к административной ответственности контрагента банка ЗАО «Тинькофф Кредитные Системы» ООО «Галаб Рисерч», осуществляющего рассылку информационных материалов рекламного характера банка в нарушение положений Федерального закона и назначении административного наказания в виде штрафа.

Количество поступивших обращений граждан по вопросам защиты персональных данных в 2008 году представлено на рисунке 2.



**Рис. 2. Количество поступивших обращений**

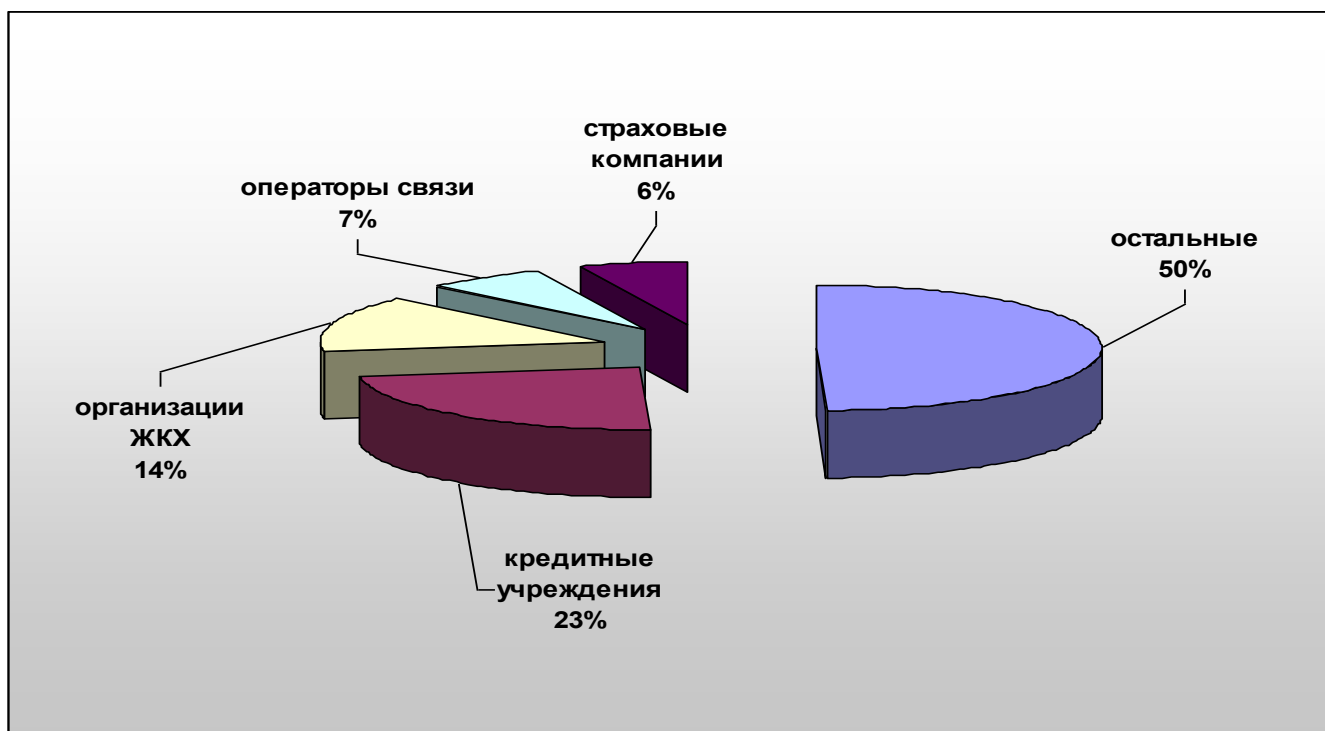
Чаще всего субъекты персональных данных обращаются по фактам нарушений Федерального закона в следующих его частях:

- главы 2 статьи 5 «Принципы обработки персональных данных»;
- статьи 6 «Условия обработки персональных данных»;
- статьи 9 «Согласие субъекта персональных данных на обработку своих персональных данных».

По итогам рассмотрения обращений граждан можно выделить четыре типа операторов, осуществляющих обработку персональных данных с нарушениями законодательства Российской Федерации в области персональных данных:

- кредитные учреждения – 34 обращения;
- жилищно-коммунальные организации – 21 обращение;
- операторы связи – 10 обращений;
- страховые компании – 9 обращений.

Процентное распределение по категориям операторов, в отношении которых в 2008 году поступили обращения граждан, представлено на рисунке 3.



**Рис. 3. Процентное распределение по видам деятельности операторов, обрабатывающих персональные данные с нарушениями законодательства РФ в области персональных данных.**

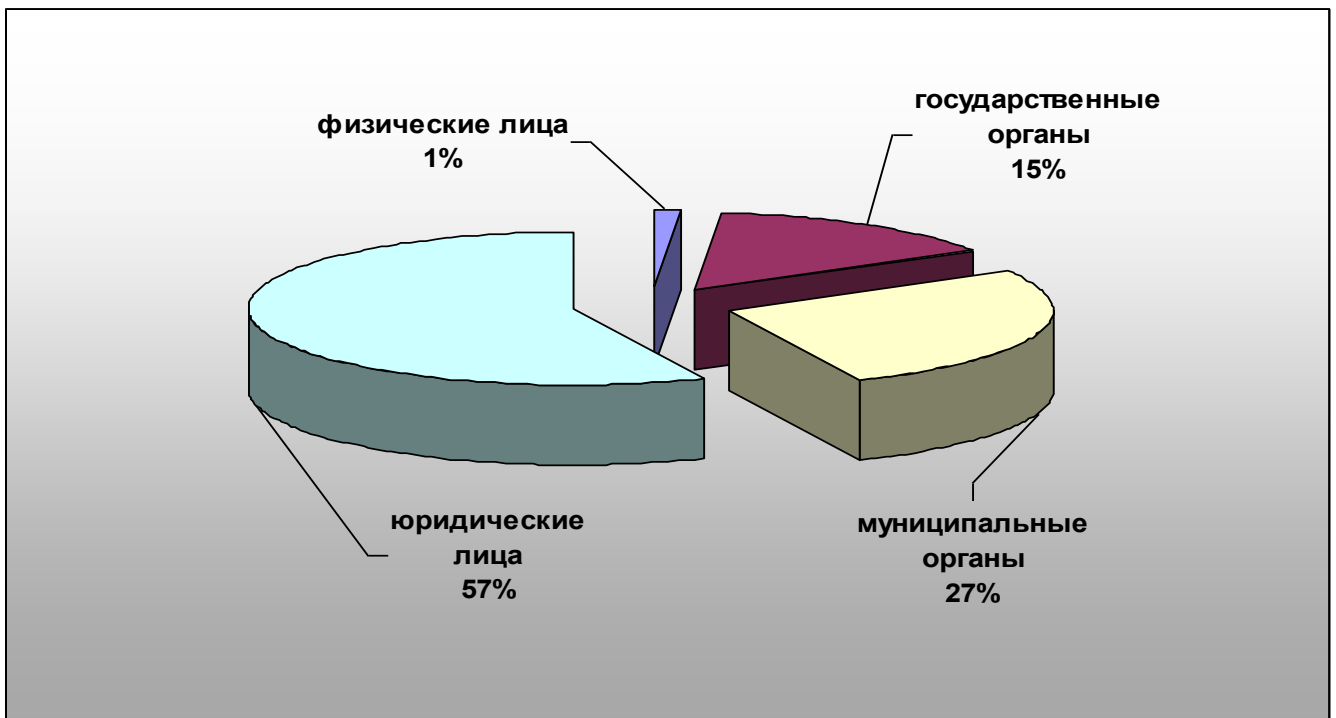
На момент подготовки Отчета обращений субъектов персональных данных по вопросам нарушений Федерального закона, в части обработки биометрических и специальных категорий персональных данных, в адрес Федеральной службы не поступало.

### ***3.3. Итоги деятельности по ведению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных***

Во исполнение пункта 3 части 5 статьи 23 Федерального закона 31 марта 2008 года создан реестр операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

По состоянию на 31 декабря 2008 года в реестр включено 33734 оператора, осуществляющих обработку персональных данных, из них:

- государственных органов – 5063;
- муниципальных органов – 9102;
- юридических лиц – 19126;
- физических лиц – 443.



**Рис. 4. Количество операторов, осуществляющих обработку персональных данных, включенных в реестр**

Во исполнение части 3 статьи 22 Федерального закона Федеральной службой разработана форма уведомления и рекомендации по ее заполнению, утвержденные приказом Россвязькомнадзора от 17 июля 2008 г. № 08 «Об утверждении образца формы уведомления об обработке персональных данных». Данный приказ размещен на официальном сайте Федеральной Службы - [www.rsoc.ru](http://www.rsoc.ru).

Приказом Россвязьохранкультуры от 28 марта 2008 г. № 154 «Об утверждении Положения о ведении реестра операторов, осуществляющих обработку

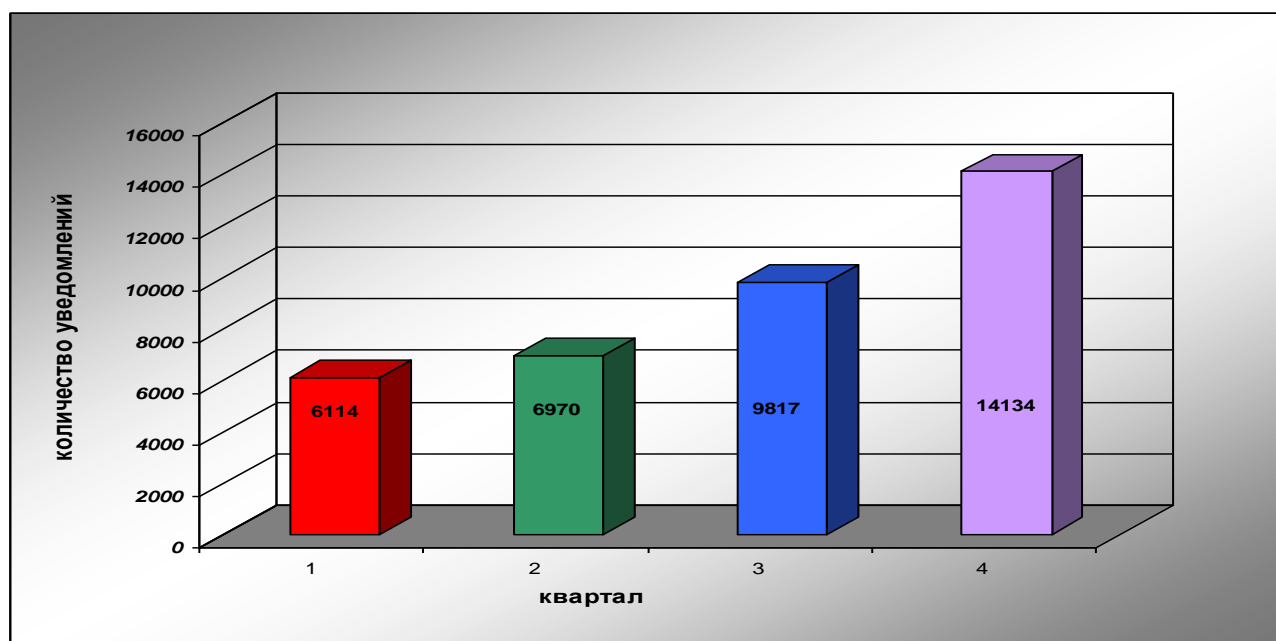
персональных данных» утверждено Положение о ведении реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных. Данный приказ зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 18 апреля 2008 года, регистрационный № 11554.

С момента возложения на Федеральную службу полномочий по ведению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных, в территориальные органы поступило и зарегистрировано 40424 уведомления.

В том числе:

- от государственных органов – 5741;
- от муниципальных органов – 11051;
- от юридических лиц – 23118;
- от физических лиц – 514.

Кроме того, 6727 уведомлений на момент подготовки Отчета находились на различных стадиях процедуры рассмотрения.



**Рис. 5. Поступление уведомлений по кварталам**

Подводя итоги деятельности по ведению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных, необходимо отметить, что, несмотря на систематическую организационную, информационно-разъяснительную работу, количество представленных в Федеральную службу уведомлений об

обработке персональных данных составляет менее одного процента от прогнозной численности операторов, осуществляющих обработку персональных данных.

Это обусловлено тем, что большинство операторов определяют свою деятельность по обработке персональных данных как подпадающую под исключения, предусмотренные частью 2 статьи 22 Федерального закона.

Сложившуюся ситуацию в некоторой степени призван исправить находящийся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроект «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» и Федерального закона «О персональных данных». Он предусматривает ответственность за нарушение порядка представления сведений для целей ведения реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных, включая обработку персональных данных без уведомления Уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных.

Принятие вышеуказанного законопроекта позволит не только снизить количество нарушений в области персональных данных, но в значительной степени решит проблемы правоприменительной практики.

#### ***3.4. Информационно-публичное и методическое обеспечение деятельности Уполномоченного органа***

В целях выработки согласованной позиции регуляторов Федерального закона по вопросам деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных и разъяснения операторам, осуществляющим обработку персональных данных, положений законодательства Российской Федерации в области персональных данных сотрудники Федеральной службы приняли участие и выступили в ряде конференций и заседаний, в том числе:

- на заседании секции Экспертного Совета Комитета Государственной Думы по безопасности по проблемам применения Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», г. Москва, 18 ноября 2008 г.;

- на заседании Комиссии по информационной безопасности при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, г. Москва, 27 мая 2008 г.;

- на 77-й Ассамблее Интерпола, г. Санкт-Петербург, с 6 по 10 октября 2008 г.;

- на 7-й Международной конференции «Безопасность и доверие при использовании инфокоммуникационных сетей и систем», г. Москва, 2 апреля 2008г.;

- на IX-й международной конференции «Состояние и перспективы развития Интернета в России: от сетей к сервисам», г. Москва, 23 сентября 2008 г.;

- на V международной специализированной выставке – конференции по информационной безопасности «Infosecurity 2008», г. Москва, 7 октября 2008 г.;

- на Всероссийской конференции – семинаре «Персональные данные», г. Москва, 24 сентября 2008 г.;

- на конференции Национального форума информационной безопасности «Инфофорум», г. Москва, 3 октября 2008 г.;

- на конференции «Бизнес в области грузо- и пассажироперевозок: инвестиции в информационное обеспечение», г. Москва, 28 февраля 2008 г.;

- на конференции «FinSec: информационная безопасность финансовых организаций», г. Москва, 3 июня 2008 г.;

- на семинаре «Юридическое обеспечение деятельности Уполномоченного органа», г. Москва, 6 июня 2008 г.;

- на конференции «Защита информации – защита бизнеса», г. Москва, 30 октября 2008 г.

Для повышения квалификации сотрудников территориальных органов был организован обучающий семинар по теме: «Защита персональных данных» с 19 по 21 ноября 2008 г. в Москве.

Во всех субъектах Российской Федерации в печатных средствах массовой информации опубликовано 270 материалов, посвященных теме защиты персональных данных. Организовано 260 выступлений на телевидении и радио.

Информация о деятельности Уполномоченного органа размещена и постоянно обновляется на официальном сайте Федеральной службы в сети Интернет по адресу: [www.rsoc.ru](http://www.rsoc.ru) и сайтах территориальных органов.

Федеральная служба разрабатывает ряд мероприятий, направленных на повышение уровня информированности операторов и субъектов персональных данных о требованиях, установленных Федеральным законом, в том числе регулирующих права субъектов и обязанности операторов.

### ***3.5. Международная деятельность Уполномоченного органа***

Международная деятельность осуществляется по следующим направлениям:

- изучение международного законодательства и правоприменительной практики по защите персональных данных;
- взаимодействие с международными организациями по вопросам защиты персональных данных.

В 2008 году Федеральной службой был составлен аналитический обзор международного законодательства и судебно-претензионной практики, в котором были приведены сравнительные характеристики законодательства, статуса, полномочий и итогов деятельности Уполномоченных органов по защите прав субъектов персональных данных на примере Российской Федерации и стран Европейского Союза.

С целью подготовки к переговорному процессу для заключения оперативного соглашения между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией в период с 15 по 20 апреля 2008 года состоялся оценочный визит экспертов Европейской полицейской организации (далее – Европол).

В рамках визита эксперты Европола обсудили с представителями заинтересованных министерств и ведомств вопросы законодательного и

нормативно-правового обеспечения защиты персональных данных в России и имплементации российского законодательства с учетом положений Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных.

В ходе встреч эксперты особое внимание уделили деятельности Уполномоченного органа, механизму его взаимодействия с различными организациями и учреждениями при осуществлении контроля и надзора в сфере защиты персональных данных, системе и особенностям работы правоохранительных органов в области защиты и обработки информации.

Во время визита представителям Европола была представлена необходимая информация для подготовки Доклада о защите персональных данных в Российской Федерации, который был направлен в Объединенную наблюдательную комиссию и Совет управляющих Европола для принятия решения о начале переговорного процесса по заключению оперативного соглашения между Российской Федерацией и Европолом.

Однако, на сегодняшний день остается нерешенным вопрос, связанный с назначением уполномоченного должностного лица Уполномоченного органа представителем Российской Федерации в Консультативном Комитете Совета Европы.

### ***3.6. Мониторинг деятельности операторов, осуществляющих трансграничную передачу персональных данных***

Согласно статье 3 Федерального закона трансграничная передача персональных данных - передача персональных данных оператором через Государственную границу Российской Федерации органу власти иностранного государства, физическому или юридическому лицу иностранного государства.

До начала осуществления трансграничной передачи персональных данных оператор, осуществляющий обработку персональных данных на территории Российской Федерации, обязан убедиться в том, что иностранным государством, на

территорию которого осуществляется передача персональных данных, обеспечивается адекватная защита прав субъектов персональных данных.

Адекватную защиту персональных данных обеспечивают страны, подписавшие и ратифицировавшие Конвенцию о защите прав физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных. В первую очередь, это страны – члены Европейского Союза: Австрия, Бельгия, Болгария, Дания, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Чехия, Швеция, Эстония.

Вторая группа - это страны, не входящие в зону Европейского Союза, но имеющие нормативные правовые акты в области защиты персональных данных и уполномоченный надзорный орган по защите прав субъектов персональных данных. Это - Андорра, Аргентина, Израиль, Исландия, Канада, Лихтенштейн, Норвегия, Сербия, Хорватия, Черногория, Чили, Швейцария, Южная Корея, Япония.

В рамках составления прогнозной оценки численности операторов, осуществляющих трансграничную передачу персональных данных, Федеральной службой в адрес Глав субъектов Российской Федерации, руководителей федеральных министерств и ведомств были направлены письменные запросы о предоставлении сведений об операторах, осуществляющих трансграничную передачу персональных данных.

По состоянию на 31 декабря 2008 года из 33 федеральных министерств и ведомств деятельность по трансграничной передаче персональных данных официально подтвердили Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба по финансовому мониторингу, Федеральное космическое агентство.

В адрес Федеральной службы информацию по данному запросу не представили: Министерство иностранных дел Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,

чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации, Федеральная таможенная служба.

Из 56 субъектов Российской Федерации поступила информация о 610 операторах, осуществляющих трансграничную передачу персональных данных.

Основными направлениями деятельности указанных операторов являются:

- туризм;
- авиационные, железнодорожные и иные пассажирские перевозки;
- деятельность государственных органов, одной из функций которых является трансграничная передача персональных данных в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

Выбор стран-партнеров продиктован географической, служебной и коммерческой целесообразностью:

- федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации - взаимодействие со странами-членами международных организаций по конкретному виду деятельности;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации - в силу исполнения законодательства Российской Федерации (например, ЗАГС передает информацию, подтверждающую факт регистрации актов гражданского состояния граждан в страны СНГ и Балтии), географической близости (например, Приморский край - Китай, Япония, Юго-Восточная Азия);
- туризм - страны, пользующиеся туристической привлекательностью.

### ***3.7. Совершенствование нормативно-правовых и локальных актов в области защиты прав субъектов персональных данных***

В целях реализации Федерального закона Федеральной службой были приняты следующие акты:

1. Приказ Россвязьохранкультуры от 28 марта 2008 г. № 154 «Об утверждении Положения о ведении реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных».

2. Приказ Россвязькомнадзора от 17 июля 2008 г. № 08 «Об утверждении образца формы уведомления об обработке персональных данных» (с изменениями от 18 февраля 2009 года).

3. Распоряжение Россвязькомнадзора от 04 декабря 2008 г. № 37 «Об утверждении Методических указаний по работе с уведомлениями, поступившими от операторов, осуществляющих обработку персональных данных».

Перечень проектов нормативных правовых актов, разработанных в 2008 году:

- приказ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы по экспортному и техническому контролю «Об утверждении Временного порядка организации взаимодействия по реализации требований законодательства Российской Федерации в области защиты персональных данных»;

- распоряжение Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций «Об утверждении методических рекомендаций по проведению мероприятий по контролю (надзору) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных».

***4. Взаимодействие Уполномоченного органа с федеральными органами законодательной и исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в области персональных данных***

Целью Федерального закона является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных. Реализация данной цели возможна при условии скоординированной, четкой и отлаженной работы

основных регуляторов Федерального закона, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Организация взаимодействия с федеральными органами государственной власти Российской Федерации осуществляется Федеральной службой по следующим направлениям:

- проведение государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных;
- соблюдение требований Федерального закона;
- усовершенствование законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

За отчетный период Федеральной службой организован ряд межведомственных совещаний по вопросам взаимодействия в области защиты персональных данных с участием Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России), Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (далее – ФСТЭК России). По итогам данных мероприятий по предложениям ФСБ России, ФСТЭК России принято решение о согласовании и утверждении проекта приказа Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, ФСБ России, ФСТЭК России «Об утверждении Временного порядка организации взаимодействия по реализации требований законодательства Российской Федерации в области защиты персональных данных» в третьем квартале 2009 года.

Данный документ предусматривает взаимодействие по трем основным направлениям деятельности:

1. Обмен информацией в области персональных данных;
2. Совместное осуществление мероприятий по контролю (надзору);
3. Обучение и повышение квалификации сотрудников.

По результатам межведомственных совещаний стороны приняли решения:

- провести совместные мероприятия по контролю в области персональных данных;

- размещать на ведомственных сайтах нормативные правовые акты и методические документы в области персональных данных;

- создать межведомственную рабочую группу Федеральной службы, ФСБ России, ФСТЭК России по вопросам взаимодействия в области персональных данных.

Принимая во внимание исключительную важность усовершенствования нормативного правового регулирования в области персональных данных, Федеральной службой совместно с Аппаратом Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству ведется работа по согласованию положений и сроков рассмотрения проекта Федерального закона № 217355-4 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных» и Федерального закона «О персональных данных». Рассматриваемый законопроект предусматривает внесение соответствующих изменений в 23 действующих законодательных акта в части, касающейся установления правил обработки персональных данных в различных сферах деятельности, а также установления ответственности за нарушение таких правил.

Представители Федеральной службы приняли участие в заседании Экспертного совета Комитета по безопасности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в рамках которого представителями органов государственной власти, операторами, осуществляющими обработку персональных данных, обсуждались проблемные вопросы правоприменительной практики Федерального закона «О персональных данных».

Одной из форм организации взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации является участие представителей территориальных органов Федеральной службы в деятельности консультативно-совещательных структур, в том числе советов, комиссий по информационной

безопасности, созданных при Главах субъектов Российской Федерации (далее – Комиссии).

В рамках деятельности Комиссий приняты решения о совершенствовании деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области персональных данных (Приморский край, Хабаровский край, Новосибирская область, Воронежская область, Ивановская область, Владимирская область, Пермский край и другие). Так, постановлением Комиссии при Губернаторе Приморского края принято решение рекомендовать органам государственной власти и органам местного самоуправления направить уведомления об обработке персональных данных в адрес территориального органа Федеральной службы.

### ***5. Приоритетные направления и задачи на 2009 год***

#### **В области обеспечения государственного контроля и надзора:**

1. Во исполнение Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» разработать и утвердить нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и проведения мероприятий по контролю (надзору) в отношении операторов, осуществляющих обработку персональных данных, в том числе:

- проект Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного контроля за деятельностью в области обработки персональных данных;

- проект приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по проведению проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных

данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных»;

- проект приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по исполнению государственной функции по осуществлению мероприятий по контролю (надзору) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных».

2. В числе первоочередных мер по повышению эффективности контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных необходимо ускорить процесс рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором и третьем чтении законопроекта «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных и принятием Федерального закона «О персональных данных». Рассматриваемый законопроект предусматривает внесение изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации в части дополнения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, введения пяти новых составов административных правонарушений, устанавливающих ответственность за нарушение требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных. Кроме того, вышеуказанный законопроект предусматривает внесение соответствующих изменений в 22 действующих законодательных акта в части, касающейся установления правил обработки персональных данных в различных сферах деятельности.

3. Для организации деятельности по обеспечению контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных операторами, осуществляющими трансграничную передачу персональных данных, необходимо внести

соответствующие изменения в статью 12 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152 – ФЗ «О персональных данных» в части утверждения порядка и условий трансграничной передачи персональных данных.

**В целях совершенствования деятельности по ведению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных необходимо:**

- утвердить проект приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по исполнению государственной функции по ведению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных»;

- подготовить предложения по включению реестра операторов, осуществляющих обработку персональных данных, в Перечень регистров, реестров, классификаторов и номенклатур, отнесенных к учетным системам федеральных органов государственной власти, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2006 года № 584-р.

**Для совершенствования деятельности по рассмотрению обращений граждан (субъектов персональных данных) необходимо:**

- утвердить проект приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по исполнению государственной функции по рассмотрению обращений субъектов персональных данных»;

- организовать межведомственное взаимодействие с МВД России, ФСБ России, ФСТЭК России, Генеральной прокуратурой Российской Федерации в области защиты прав субъектов персональных данных по вопросам, связанным с пресечением деятельности интернет-ресурсов, предоставляющих услуги поиска и доступа к персональным данным граждан Российской Федерации, и продажи информационных баз данных, содержащих сведения конфиденциального характера.

**Во исполнение части 9 статьи 23 Федерального закона:**

- завершить работу по формированию состава и организации деятельности Консультативного совета при Уполномоченном органе по вопросам защиты прав субъектов персональных данных.

**В рамках международного сотрудничества по вопросам деятельности в области защиты прав субъектов персональных данных необходимо:**

- завершить работу по подготовке к переговорам об оперативном соглашении между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией;

- продолжить в составе межведомственной рабочей группы работу по подготовке к подписанию соглашения Россия – Евроюст и Договора между Российской Федерацией и Федеративной Республикой Германия, дополняющего положения Европейской Конвенции о выдаче от 13 декабря 1957 года;

- организовать взаимодействие с Уполномоченными органами иностранных государств по защите персональных данных для обеспечения защиты прав и интересов граждан Российской Федерации при трансграничной передаче их персональных данных.

В 2009 году необходимо усилить работу по дальнейшему совершенствованию нормативной правовой базы реализации деятельности в области персональных данных.

Реализация вышеперечисленных мер позволит в значительной степени повысить эффективность исполнения Уполномоченным органом государственных функций, установленных Федеральным законом, а также сформировать комплексную государственную политику, направленную на повышение уровня правовой культуры общества в рамках системы взаимодействия «власть – общество», для обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина.